

**UCHWAŁA NR XXXVII/257/2022  
RADY GMINY GRODZISKO DOLNE**

z dnia 10 marca 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej obowiązujących nakazów i zakazów związanych z epidemią koronawirusa Sars-Cov-2**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022r., poz. 559.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2022r., poz. 572)

**Rada Gminy Grodzisko Dolne  
uchwała, co następuje:**

§ 1. . Nie uwzględnia się petycji Fundacji im. Nikoli Tesli, której przedmiotem jest uchwalenie przez Radę Gminy Grodzisko Dolne:

- 1) Zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie miejscowości wchodzących w skład gminy;
- 2) Zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej;
- 3) Zakazu stosowania szczepionek mRNA przeciwko koronawirusowi Sars-Cov-2.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Grodzisko Dolne.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

  
**Kazimierz Matuszek**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021r., poz. 1372 z późn. zm.) Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje Komisję skarg, wniosków i petycji.

Do Rady Gminy Grodzisko Dolne wpłynęła petycja Fundacji im. Nikoli Tesli w sprawie podjęcia uchwały zakazującej stosowania maseczek ochronnych, kwarantann i szczepionek mRNA na terenie gminy. W treści petycji Wnoszący zajmuje stanowisko popierające wprowadzenie w/w zakazów, wskazując iż służą one ochronie zdrowia i życia mieszkańców oraz obecne przepisy prawa powszechnego przewidują takie możliwości. Przewodniczący Rady Gminy skierował petycję do rozpatrzenia do Komisji skarg, wniosków i petycji w zakresie zajęcia stanowiska w tej sprawie. W tym celu Przewodniczący Komisji wyznaczył posiedzenie i dniu 17 lutego 2022r. Komisja zajęła stanowisko, w którym opiniuje negatywnie podjęcie przez Radę Gminy Grodzisko Dolne stosownej uchwały. Obecnie na terenie całego kraju obowiązuje stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 wprowadzony Rozp. Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (t.j. Dz.U. 2022, poz. 340). Rozporządzenie to uruchomiło szereg zmian w innych aktach prawnych powszechnie obowiązujących. Wprowadzone zakazy i nakazy postępowania m.in. w drodze rozporządzeń w związku z wystąpieniem stanu epidemii, a także innych aktów prawnych tutaj niewymienionych, obowiązują do chwili obecnej. Są one źródłem prawa w Polsce i obowiązkiem adresatów tego prawa tj. organów niższego rzędu i obywateli jest jego stosowanie. Zgodnie z zasadą legalizmu, którą związane są w swojej działalności organy samorządu terytorialnego, obowiązkiem ich jest stosować prawo, które jest stanowione, a nie zostało uchylone w drodze innego aktu prawnego, orzeczenia sądu lub decyzji innego organu, właściwego do jego uchylenia. System prawa zakłada, że prawo tworzone jest również zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej, mając na uwadze jego zasadność i celowość. Prawodawca w procesie tworzenia prawa jest obowiązany posługiwać się wszelkimi narzędziami, służącymi do rozumnego rozeznania właściwości i okoliczności objętych regulacją. W tym celu jest obowiązany zasięgać opinii, zlecać badania i ekspertyzy, posługiwać się dowodami i dokumentami określającymi naturę stanu objętego regulacją. Organy centralne i naczelne państwa mają obowiązek stać na straży bezpieczeństwa obywateli i w tym celu dysponują wszelkimi możliwymi sposobami, aby to bezpieczeństwo badać i zachować. Rada gminy poszczególnej jednostki samorządu terytorialnego nie jest właściwa do kwestionowania określonych zasad i przepisów prawnych, wprowadzonych przez organy naczelne i centralne państwa, ponieważ nie dysponuje taką wiedzą i źródłami dowodowymi, które potwierdzałyby to działanie. Weryfikacja zasadności wprowadzenia zakazów na terenie gminy, o jakich mowa w petycji, jest w związku z tym niemożliwa. Skoro tak jest, organ nie powinien ustanawiać takiego prawa. Działanie Wnoszącego petycję nie może być w związku z tym działaniem skutecznym, jeżeli pomijając organy wydające prawo obowiązujące obywateli na terenie całego kraju, wymaga od organu niższego rzędu znajdującego się w strukturze administracji publicznej, wypowiedzenia swoistego „nieposłuszeństwa” prawu stanowionemu wyższego rzędu. Dopiero skuteczne działanie, polegające na zmianie przepisów powszechnie obowiązujących, stanowić może zasadność wniosku o zmianę prawa lokalnego, jeżeli to prawo jest niezgodne z prawem powszechnym. Ponadto: Sądy i Trybunały stoją w Rzeczypospolitej Polskiej na straży wolności i praw obywatelskich. Zgodnie z art. 79 Konstytucji każdy, czyje konstytucyjne wolności lub prawa zostały naruszone, ma prawo, na zasadach określonych w ustawie, wnieść skargę do Trybunału Konstytucyjnego w sprawie zgodności z Konstytucją ustawy lub innego aktu normatywnego. Trybunał ten orzeka m.in. w sprawach zgodności przepisów prawa, wydawanych przez centralne organy państwowe, z Konstytucją i ustawami (art. 188, pkt 3). Pominiecie chociażby tej drogi prawnej nie może być skutecznym sposobem podejmowania oddolnej próby tworzenia oderwanych zasady spójności systemu prawnego, aktów prawnych, samoistnych i niezależnych. Brak również delegacji ustawowej w tym zakresie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, czyni jej działanie pozbawionym podstawy prawnej. Obecnie przepisy prawa, wbrew temu, co twierdzi Wnoszący petycję, nie dają delegacji Radzie Gminy tworzenia określonych zakazów, nakazów i ograniczeń na terytorium gminy, w związku z ogłoszonym stanem epidemii wirusa SARS-CoV-2.

Rada Gminy Grodzisko Dolne z powodów powyższych uznaje petycję, jako niezasługującą na uwzględnienie w całości.