



## WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów,  
skr. poczt. 297

GK-II.7213.53.2022

Rzeszów, 2023-02-08

### DECYZJA

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (jedn. tekst Dz. U. z 2022 r., poz. 2000) - zwanej dalej K.p.a. oraz art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (jedn. tekst Dz. U. z 2022 r., poz. 1223) – zwanej dalej u.s.w.g. – po rozpatrzeniu odwołania Pani Marii Danak, od decyzji Starosty Leżajskiego z dnia 05 października 2022 r. nr GN.661.37.2019, w sprawie zatwierdzenia projektu scalenia gruntów wsi Laszczyń, gmina Grodzisko Dolne

**utrzymuję w mocy zaskarżoną decyzję Starosty Leżajskiego z dnia 05 października 2022 r. nr GN.661.37.2019, w całości.**

### Uzasadnienie

Po przeprowadzeniu postępowania scaleniowego gruntów i wykonaniu prac geodezyjno – projektowych oraz technicznych przez jednostkę organizacyjną Samorządu Województwa Podkarpackiego, tj. Podkarpackiego Biura Geodezji i Terenów Rolnych w Rzeszowie, Starosta Leżajski decyzją z dnia 05 października 2022 r. nr GN.661.37.2019, zatwierdził projekt scalenia gruntów wsi Laszczyń, gmina Grodzisko Dolne, o ogólnym obszarze 388,3005 ha, w granicach administracyjnych tej wsi. Od tej decyzji do Wojewody Podkarpackiego odwołała się Pani Maria Danak.

Przystępując do rozpatrzenia odwołania od decyzji Starosty, należy zwrócić uwagę na wyjątkową rolę scalenia gruntów w kształtowaniu ustroju rolnego na obszarach wiejskich, wynikającą także z ustawy o scalaniu i wymianie gruntów.

W myśl art. 1 u.s.w.g. scalenie gruntów jest zabiegiem urzędniowo – rolnym mającym na celu tworzenie korzystniejszych warunków gospodarowania w rolnictwie i leśnictwie poprzez poprawę struktury obszarowej gospodarstw rolnych, lasów i gruntów leśnych, racjonalne ukształtowanie rozłogów gruntów, dostosowanie granic nieruchomości do systemu urządzeń melioracji wodnych, dróg oraz rzeźby terenu. Poprawę warunków gospodarowania należy określać zarówno w wymiarze społecznym, gospodarczym jak i przestrzennym. Na podstawie art. 3 ust. 2 ww. u.s.w.g., postępowanie scaleniowe może być wszczęte na wniosek większości właścicieli gospodarstw rolnych, położonych na projektowanym obszarze scalenia, lub na wniosek właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia. Wniosek złożony przez większość właścicieli gruntów determinuje zatem wszczęcie i prowadzenie postępowania scaleniowego. W tym stanie prawnym nie ma znaczenia zgoda bądź brak zgody pozostałych uczestników postępowania, czy ewentualne wycofanie zgody, ponieważ prawidłowe wszczęcie postępowania traktuje się jako skuteczne dla dalszego toku postępowania. Należy podkreślić, że scalenie gruntów czyli przebudowa układu przestrzennego działek jest możliwa tylko na całym zwartym obszarze scalenia, zaś przeprowadzone scalenie gruntów jest warunkiem postępu cywilizacyjnego i rozwoju obszarów wiejskich.

Projekt scalenia gruntów opracowuje się w toku postępowania scaleniowego, na zasadach samorządowych. Samorząd jest społecznym warunkiem życia ludzi moralnie odpowiedzialnych i czynnikiem rozwoju społeczno – gospodarczego. Uczestniczenie w życiu samorządowym nie jest przymusem, ale jest obowiązkiem obywatelskim.

Zasady tworzenia projektu scalenia gruntów wypracowuje samorząd terytorialny i rolniczy. Postępowanie scaleniowe gruntów prowadzi starosta, jako zadanie z zakresu administracji rządowej z udziałem rady uczestników scalenia w składzie 3 – 12 osób, jako społecznego organu doradczego, wybieranego i odwoływanego przez uczestników scalenia (art. 9 u.s.w.g.). Grunty objęte scaleniem szacuje, oraz opracowuje projekt scalenia upoważniony przez starostę geodeta - projektant scalenia, przy udziale powołanej przez ten organ komisji pełniącej funkcje doradcze. W skład komisji doradczej wchodzi rada uczestników scalenia, oraz przedstawiciele samorządu terytorialnego i rolniczego. W skład komisji można powoływać rzeczoznawców (art. 10 u.s.w.g.). Stan własności oraz posiadania

gruntów, powierzchnię użytków i klasy gruntów objętych postępowaniem scaleniowym, określa się według danych ewidencji gruntów (art. 20 u.s.w.g.). Grunty objęte postępowaniem scaleniowym podlegają oszacowaniu według zasad przyjętych przez uczestników scalenia, w drodze uchwały (art. 11 u.s.w.g.). Zgodę na dokonany szacunek porównawczy gruntów uczestnicy scalenia wyrażają w formie uchwały (art. 13 u.s.w.g.). W myśl art. 8 u.s.w.g., uczestnicy scalenia otrzymują grunty o równej wartości szacunkowej w zamian za grunty dotychczas posiadane, za równą wartość szacunkową uważa się również wartość o różnicy nie przekraczającej  $\pm 3$  %. W toku postępowania scaleniowego możliwa jest zmiana struktury obszarowej gospodarstw rolnych, poprzez pomniejszanie i powiększanie obszaru gruntów należących do uczestnika scalenia na jego wniosek, w zamian za dopłaty pieniężne. Wysokość dopłat pieniężnych ustala się według cen przyjętych przez uczestników scalenia przy szacowaniu gruntów objętych scaleniem (art. 8 u.s.w.g.). Dopłaty pieniężne z tytułu pomniejszania i powiększania gospodarstw, powinny się bilansować. Wydzielenie gruntów zabudowanych, w wyniku scalenia gruntów innemu uczestnikowi scalenia jest dopuszczalne tylko za zgodą tego uczestnika scalenia oraz za zgodą dotychczasowego właściciela i pod warunkiem:

1. rozbiórki lub przeniesienia przez dotychczasowego właściciela zabudowań w oznaczonym terminie, albo
2. wyrażenia zgody przez dotychczasowego właściciela na dokonanie rozliczenia wartości zabudowań w gotówce lub w innej formie (art. 2 ust.3 u.s.w.g.).

Projekt scalenia gruntów powinien uwzględniać ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Przy sporządzaniu projektu scalenia gruntów biorą udział, z głosem doradczym, członkowie komisji pełniące funkcje doradcze (art. 22 u.s.w.g.). Projekt scalenia gruntów określa proponowane granice wydzielonych gruntów oraz zasady obejmowania tych gruntów w posiadanie (art. 23 ust. 1 u.s.w.g.). Uczestnicy scalenia, w terminie 14 dni od dnia okazania projektu scalenia gruntów, mogą zgłaszać na piśmie staroście zastrzeżenia do tego projektu (art. 24 ust. 1 u.s.w.g.). Opracowany projekt scalenia gruntów może być zatwierdzony, jeżeli po jego okazaniu, większość uczestników scalenia nie zgłosiła do niego zastrzeżeń (art. 27 ust. 1 u.s.w.g.). Projekt scalenia gruntów zatwierdza, w drodze decyzji, starosta (art. 27 ust. 3 u.s.w.g.). Decyzja ta stanowi tytuł do ujawnienia nowego stanu prawnego w księgach wieczystych i podstawę do wprowadzenia uczestników scalenia w posiadanie wydzielonych gruntów. Nie narusza ona praw osób trzecich do gruntów wydzielonych w zamian za grunty posiadane przed scaleniem (art. 29 ust. 1 u.s.w.g.). Jeżeli



służebności gruntowe obciążające grunty objęte scaleniem utraciły dla nieruchomości władnącej wszelkie znaczenie, znosi się je bez odszkodowania (art. 19 u.s.w.g.).

Starosta zawiadamia o miejscu i terminie:

- 1) zebrań uczestników scalenia,
- 2) wyłożenia do publicznego wglądu wyników oszacowania gruntów i składników gruntowych,
- 3) w których można składać propozycje co do sposobu wydzielenia gruntów w zamian za grunty dotychczas posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji,
- 4) okazania projektu scalenia gruntów,
- 5) okazania stabilizacji punktów granicznych projektu scalenia gruntów – w przypadku jej wykonania

- w formie obwieszczenia, które wywiesza się na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, i zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego, co najmniej na 7 dni przed tym terminem (art. 31 u.s.w.g.). W sprawach nieuregulowanych ustawą scaleniową mają zastosowanie przepisy K.p.a. (art. 33 ust.1 u.s.w.g.).

Projekt scalenia gruntów opracowuje się (tworzy) na zasadach wypracowanych przez uczestników scalenia w toku postępowania scaleniowego, dotyczącego wielu uczestników – właścicieli gruntów położonych na obszarze scalenia. Stanem wyjściowym są uprawnienia wynikające z dotychczasowego stanu posiadania gruntów i życzenia oraz wnioski uczestników scalenia do opracowywanego projektu scalenia. Uczestnicy scalenia muszą liczyć się z konsekwencją postępowania scaleniowego, która polega na tym, że często dochodzi do zmiany właścicieli gruntów objętych scaleniem. Konieczność zapewnienia poprawy struktury gospodarstw po scaleniu niesie za sobą skutek w postaci zmiany właścicieli. W toku postępowania scaleniowego gruntów postępuje - zabezpieczony konstytucyjnie – rozwój społeczeństwa obywatelskiego i społecznej gospodarki rynkowej. Wymaga to jednak aktywnego, odpowiedzialnego i twórczego zaangażowania się uczestników scalenia w tworzenie projektu scalenia gruntów.

**Rozpatrując odwołania uczestników scalenia należy stwierdzić, co następuje:**

Po rozpatrzeniu wniosku o przyznanie pomocy finansowej na scalenie gruntów wsi Laszczyń - Marszałek Województwa Podkarpackiego przyznał Staroście Leżajskiemu



pomoc finansową na realizację operacji pn. „Scalenie gruntów wsi Laszczyny, gmina Grodzisko Dolne” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020, współfinansowanego przez Unię Europejską. W dniu 31 grudnia 2018 r. została podpisana umowa w tej sprawie.

Do ww. wniosku o przyznanie pomocy finansowej załącznikami były między innymi: opracowane „Założenia do projektu scalenia gruntów wsi Laszczyny” zawierające ogólną koncepcję wykonania scalenia oraz decyzja Starosty Leżajskiego z dnia 31 sierpnia 2018 r. nr OŚ.604.16.2018, o środowiskowych uwarunkowaniach, wydana po sporządzeniu raportu oddziaływania na środowisko oraz przeprowadzeniu konsultacji społecznych.

Postępowanie scaleniowe gruntów wsi Laszczyny, gmina Grodzisko Dolne, zostało wszczęte postanowieniem Starosty Leżajskiego z dnia 02 kwietnia 2019 r. nr GN.661.37.2019, na wniosek właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia. Postępowaniem tym objęto obszar scalenia 388,32 ha w granicach administracyjnych tej wsi. Postanowienie to zostało odczytane na zebraniu uczestników scalenia w dniu 02 kwietnia 2019 r. oraz wywieszane na tablicy ogłoszeń we wsi Laszczyny, na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Leżajsku oraz na tablicy ogłoszeń i na stronie internetowej Urzędu Gminy Grodzisko Dolne w dniach 02 – 16 kwietnia 2019 r.

Na zebraniu uczestników scalenia zwołanym przez Starostę Leżajskiego w dniu 02 kwietnia 2019 r. została wybrana rada uczestników scalenia w składzie 7 osób. Na zebraniu tym poinformowano o prawach i obowiązkach uczestników scalenia wynikających z u.s.w.g..

Pismem z dnia 05 kwietnia 2019 r. nr OR.077.19.2019 Starosta Leżajski upoważnił geodetę uprawnionego – pracownika Podkarpackiego Biura Geodezji i Terenów Rolnych w Rzeszowie, do wykonania prac związanych ze scaleniem gruntów wsi Laszczyny, wszczętego ww. postanowieniem z dnia 02 kwietnia 2019 r. nr GN.661.37.2019.

Postanowieniem z dnia 11 czerwca 2019 r. nr GN.661.37.2019 Starosta Leżajski powołał Komisję pełniącą funkcje doradcze przy szacowaniu gruntów, opracowaniu projektu scalenia gruntów oraz opiniowaniu zastrzeżeń do przeprowadzonego szacunku gruntów oraz opracowanego projektu scalenia gruntów wsi Laszczyny, w liczbie 10 osób. W skład komisji weszli członkowie wybranej w dniu 02 kwietnia 2019 r. rady uczestników scalenia.

Zebranie uczestników scalenia w dniu 29 maja 2019 r. podjęło uchwałę w sprawie określenia zasad szacunku porównawczego gruntów objętych scaleniem. Następnie geodeta - projektant scalenia wraz z Komisją doradczą dokonali oszacowania gruntów objętych scaleniem.

W toku postępowania scaleniowego, na potrzeby przeprowadzenia szacunku porównawczego gruntów, dokonano aktualizacji gleboznawczej klasyfikacji gruntów i aktualizacji użytków gruntowych, która została wyłożona do publicznego wglądu zainteresowanym osobom i zatwierdzona decyzjami Starosty Leżajskiego z dnia 05 lutego 2020 r. nr GN.6623.(25, 26, 27, 28, 29, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 45, 46, 47, 48).2019.

Wyniki oszacowania gruntów przedstawiono na zebraniu uczestników scalenia w dniu 21 lipca 2020 r. Następnie w dniach 27 lipca – 04 sierpnia 2020 r. wyniki oszacowania gruntów objętych scaleniem przedstawiono do publicznego wglądu zainteresowanym uczestnikom scalenia (do dokonanego szacunku nie wniesiono zastrzeżeń). Następnie zebranie uczestników scalenia w dniu 11 sierpnia 2020 r. podjęło uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na dokonany szacunek porównawczy gruntów objętych scaleniem.

Na podstawie danych ewidencji gruntów i budynków wsi Laszczyny oraz opracowanej mapy szacunku porównawczego gruntów - sporządzono rejestr szacunku porównawczego gruntów przed scaleniem.

W dniach 05 października 2020 r. – 11 czerwca 2021 r. uczestników scalenia wzywano indywidualnie w celu zapoznania się z dotychczasowym stanem posiadania (wykazany w ewidencji gruntów i budynków), oświadczenia zgodności stanu ewidencyjnego ze stanem posiadania na gruncie, złożenia życzeń dotyczących lokalizacji nowych gruntów oraz wniosków na pomniejszenie lub powiększenie gospodarstwa i zniesienia współwłasności. W oparciu o zebrane życzenia i wnioski opracowano szczegółowy projekt scalenia, sporządzono mapę obszaru scalenia, opracowano rejestr szacunku porównawczego gruntów po scaleniu i sporządzono szkice wyznaczenia projektu scalenia.

Projekt scalenia gruntów wsi Laszczyny opracowano w ten sposób, że do wydzielonych gruntów zaprojektowano sieć gminnych dróg dojazdowych. Siedliskowe grunty zabudowane w większości pozostawiono w dotychczasowym stanie posiadania. Zmiany granic tych gruntów były dokonywane jedynie na zgodny wniosek uczestników scalenia. Na pozostałym obszarze, projekt scalenia opracowano uwzględniając w miarę możliwości życzenia złożone przez uczestników scalenia, biorąc pod uwagę położenie



i wartości gruntów przed scaleniem, oraz ustalenia projektu ogólnego scalenia gruntów. Kształt i układ zaprojektowanych działek na obszarze scalenia, uzależniony był od układu dróg, sieci urządzeń melioracji wodnych, ukształtowania terenu oraz przewidywanego przeznaczenia gruntów. Uczestnicy scalenia gruntów otrzymali grunty o równej wartości szacunkowej w zamian za grunty dotychczas posiadane, to znaczy o podobnej powierzchni, strukturze użytków rolnych i jakości bonitacyjnej z uwzględnieniem powiększenia lub pomniejszenia gospodarstwa na wniosek zainteresowanych w zamian za dopłaty pieniężne.

Opracowany przez upoważnionego geodetę - projektanta scalenia przy udziale Komisji doradczej projekt scalenia gruntów, został wyznaczony i zastabilizowany na gruncie, a następnie okazany zainteresowanym uczestnikom scalenia w dniach 20 czerwca – 25 lipca 2022 r. W tym samym czasie okazano również część opisowo – kartograficzną, tj. mapę obszaru scalenia, rejestr szacunku porównawczego gruntów po scaleniu i zasady objęcia w posiadanie. Wszyscy uczestnicy scalenia zostali indywidualnie zawiadomieni o terminie okazania projektu. Z ogólnej liczby 401 jednostek rejestrowych, do okazania stawili się przedstawiciele 151 jednostek, spośród których 3 zgłosiło zastrzeżenia (co stanowi 0,75% ogólnej liczby jednostek). Zastrzeżenia te w myśl art. 10 u.s.w.g zostały zaopiniowane przez Komisję doradczą w dniach 28 lipca oraz 22 sierpnia 20022 r. Opiniowanie zastrzeżeń do projektu scalenia odbywało się w obecności zainteresowanych uczestników scalenia, którzy o terminie i miejscu posiedzenia Komisji zostali zawiadomieni z zachowaniem ustawowego terminu, tj. co najmniej 3 dni przed wyznaczonym terminem (art. 25 u.s.w.g). W trakcie prac Komisja, o ile zachodziła taka potrzeba, dokonywała oględzin na gruncie.

Z prac Komisji doradczej w przedmiocie opiniowania zastrzeżeń sporządzano protokoły, które wraz z niezbędnymi aktami spraw zostały przekazane do Starosty w celu rozpatrzenia zastrzeżeń. Starosta Leżajski po zasięgnięciu opinii Komisji doradczej rozpatrzył 3 złożone zastrzeżenia do projektu scalenia.

Opracowany projekt scalenia gruntów wsi Laszczyny o ogólnym obszarze 388,3005 ha, zatwierdził Starosta Leżajski decyzją z dnia 05 października 2022 r. nr GN.661.37.2019. Decyzji tej na podstawie art. 108 § 1 K.p.a. nadano rygor natychmiastowej wykonalności – ze względu na interes społeczny oraz wyjątkowo ważny interes uczestników scalenia z uwagi na terminy wykonania następnych etapów prac: zagospodarowanie poscaleniowe, wprowadzenie zmian w ewidencji gruntów, sporządzenie dokumentacji do założenia Ksiąg Wieczystych oraz umożliwienia uczestnikom scalenia równoczesne objęcie w posiadanie wydzielonych im gruntów w projekcie scalenia.

W uzasadnieniu decyzji organ I instancji wskazał, że względu na specyfikę scalenia gruntów oraz jego skutki, które sprowadzają się do transformacji istniejącego tytułu prawnego do nowego stanu – wykazanego w projekcie scalenia, wykonanie decyzji zatwierdzającej projekt scalenia jest możliwe tylko na całym obszarze scalenia i w odniesieniu do wszystkich uczestników scalenia.

Przedłużanie się etapu wykonania decyzji: wprowadzenie w posiadanie, ujawnienie nowego stanu w ewidencji gruntów i budynków oraz w księgach wieczystych (ze względu na ewentualne złożone odwołania) skutkować będzie ograniczeniami w dysponowaniu prawem własności (obrót, realizacja inwestycji) oraz zacieraniem się rezultatów scalenia na gruncie.

Punkty graniczne wyznaczające nowe granice działek utrwalone w terenie, są w znacznej części umiejscowione na gruntach rolnych i dalsza uprawa tych gruntów w stanie dotychczasowym grozi praktycznie ich zniszczeniem.

Jak wynika z wieloletniej praktyki wykonywanych scaleń w tym zakresie, ilość uczestników składających skargi czy odwołania stanowi znikomy procent wszystkich uczestników i dotyczy zwykle niewielkiej części gruntów objętych scaleniem.

Zakończenie prac scaleniowych i wydanie decyzji zatwierdzającej projekt scalenia jest okresem, w którym przystępuje się do prac związanych z zagospodarowaniem poscaleniowym. Prace te muszą zostać poprzedzone postępowaniem o zamówienia publiczne i zarówno to postępowanie, a następnie wykonanie tych prac związane jest z konkretnymi terminami, które muszą być zachowane, a to umożliwia między innymi rygor natychmiastowej wykonalności.

Ze względu na interes społeczny oraz wszystkie wyżej przedstawione przesłanki dają organowi I instancji podstawę do nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

Ustawa z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o scalaniu i wymianie gruntów, ustawy o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych oraz ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 32), która weszła w życie w dniu 10 lutego 2022 r., dokonała zmiany między innymi art. 28 u.s.w.g. (dotyczącego podania do wiadomości decyzji wydawanych w postępowaniu scaleniowym), art. 31 u.s.w.g. (dotyczącego zawiadomienia przez obwieszenie) oraz art. 33 u.s.w.g. (dotyczącego zakresu stosowania przepisów K.p.a.).

Na podstawie art. 28 ust. 1 u.s.w.g, decyzja Starosty Leżajskiego z dnia 05 października 2022 r. nr GN.661.37.2019, została podana do publicznej wiadomości przez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń we wsi Laszczyny, na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Grodzisko Dolne, na stronie internetowej Urzędu Gminy Grodzisko Dolne, na



stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Grodzisko Dolne, w dniach 07 – 21 października 2022 r. Ponadto decyzja ta została zamieszczona na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej na stronie Starostwa Powiatowego w Leżajsku od dnia 05 października 2022 r.

W myśl art. 30 u.s.w.g. wprowadzenie uczestników scalenia w posiadanie wydzielonych gruntów następuje na zebraniu uczestników, zwołanym przez starostę. Za datę objęcia w posiadanie przez uczestników scalenia nowo wydzielonych gruntów uważa się termin zebrania; termin ten jest skuteczny także w stosunku do uczestników scalenia niebiorących udziału w zebraniu.

Zawiadomieniem z dnia 03 października 2022 r. nr GN.661.37.2019 Starosta Leżajski zwołał zebranie uczestników scalenia w celu wprowadzenia w posiadanie nowo wydzielonych gruntów w dniu 19 października 2022 r. Zawiadomienie to wywieszono na tablicy ogłoszeń we wsi Laszczyny, na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Grodzisko Dolne, na stronie internetowej Urzędu Gminy Grodzisko Dolne w dniach 03 – 17 października 2022 r. Ponadto zawiadomienie zostało wywieszono na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Leżajsku w dniach 03 – 17 października 2022 r.

W ślad za tym na zebraniu uczestników scalenia w dniu 19 października 2022 r., dokonano wprowadzenia w posiadanie uczestników scalenia gruntów wydzielonych im w wyniku scalenia na mocy decyzji Starosty Leżajskiego z dnia 05 października 2022 r. nr GN.661.37.2019, oraz odczytano zasady objęcia w posiadanie nowo wydzielonych gruntów.

Od decyzji organu I instancji wpłynęło odwołanie Pani Marii Danak (co stanowi 0,25% jednostek rejestrowych).

Na etapie postępowania odwoławczego organ II instancji nie zbierał od odwołującej dodatkowych wyjaśnień, dowodów. Sprawy wymienionej w rozstrzygnięciu niniejszej decyzji odwołującej się, rozpatrywane były w oparciu o ten sam materiał dowodowy, na podstawie którego Starosta Leżajski wydał decyzję z dnia 05 października 2022 r. nr GN.661.37.2019, o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów wsi Laszczyny. Z tych przyczyn zrezygnowano z zawiadomienia stron o możliwości zapoznania się z aktami sprawy dotyczącymi przedmiotowego postępowania scaleniowego – nie wpłynęło to na wynik wydanego orzeczenia.

**Badając na podstawie dokumentów zgromadzonych w aktach sprawy podnoszone w odwołaniu Pani Marii Danak zarzuty, ustalono następujący stan faktyczny:**

**Pani Maria Danak** zamieszkała w Laszczynach pismem z dnia 03 listopada 2022 r. (stempel pocztowy: 03.11.2022 r.), odwołała się od decyzji Starosty Leżajskiego z dnia 05 października 2022 r. nr GN.661.37.2019, zarzucając naruszenie:

- art. 7, art. 77 § 1 oraz 80 K.p.a. poprzez brak wszechstronnego i wyczerpującego rozpatrzenia wszystkich okoliczności sprawy i niepodjęcie wszelkich niezbędnych kroków do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego, co spowodowało wydzielenie [Jej] gruntów niezgodnie z zasadami postępowania scaleniowego;
- art. 8 K.p.a. poprzez przeprowadzenie postępowania z naruszeniem zasady bezstronności i równego traktowania, a w szczególności w sposób niebudzący zaufania do władzy publicznej;
- naruszenie prawa materialnego tj. art. 1 ustawy u.s.w.g poprzez doprowadzenie do zdecydowanego pogorszenia warunków gospodarowania gruntami, których jest właścicielem;
- naruszenie prawa materialnego tj. art. 24 ustawy u.s.w.g. poprzez nierozpatrzenie przez Starostę złożonych przez odwołującą się na piśmie zastrzeżeń.

Wobec powyższego wnosi o uchylenie zaskarżonej decyzji.

W uzasadnieniu odwołania Pani Maria Danak podała, że na działce nr 607 ma posadzonych 16 drzewek owocowych oraz maliny. Nie zgadza się na to, aby zabrano jej ten kawałek działki na rzecz właściciela działki o numerze 611/2.

Z wykonawcą scalenia ustaliła, że aktualny właściciel działki nr 611/1 otrzyma działkę nr 613. W zamian za to odwołująca się miała otrzymać jego działkę nr 611/1, a działka nr 607 wraz z jej nasadzeniami zostanie pozostawiona bez zmian. Na takie ustalenia zgodziła się i podpisała oświadczenie. W związku z tym czuje się oszukana, ponieważ wbrew ustaleniom postąpiono inaczej, co nie powinno mieć miejsca, ponieważ wpływa to na całkowity brak zaufania do organu.

Pomimo zabrania [Jej] działki nr 613 nie dość, że nie otrzymała działki nr 611/1, która była obiecana i która ujednoliciłaby jej działkę 607 i 611/2, które wraz z 611/1 tworzyłyby w ten sposób jeden zwarty i kształtny teren, to została [Jej] odebrana część działki 607.

Istotne jest to, że wcześniej jej działki były kształtne i szerokie, a teraz działka nr 607 jest wąska, a łącznie są one niekształtne. Ponadto zapomniano, że działka 607 w związku z takimi działaniami straciła dojazd do jakiegokolwiek drogi.

Na podstawie akt sprawy ustalono, że Pani Maria Danak złożyła zastrzeżenie do projektu scalenia gruntów wsi Laszczyny dotyczące gruntu działki nr 607 (na której ma posadzone 16 drzewek owocowych i maliny) oraz działki nr 611/2 wzdłuż której



zaplanowany jest rów na całej długości. Drzewka na działce nr 607 posadziła w 2019 r., obecnie drzewka owocują. W związku z powyższym proponuje aby pozostawić w całości działkę nr 607 i nie przekazywać jej właścicielowi działki nr 611/1. Działka nr 611/2 z dwóch stron graniczy z rowami (od północy i południa). W scaleniu zaprojektowano trzeci rów (od wschodu). W ten sposób będzie miała w znacznym stopniu utrudniony dostęp do działki. Nie wyraża zgody na wydzielony ekwiwalent w działce nr 764 (nowy nr działki) chce pozostawienia starego stanu w postaci działek nr 607 i 611/2.

Komisja doradcza na posiedzeniu w dniu 28 sierpnia 2022 r. zaproponowała dokonanie zmiany w projekcie scalenia poszerzając działkę nr 764 Pani Marii Danak o pas gruntu - część działki nr 765, na co pełnomocnik właściciela działki nr 765 wyraził zgodę, proponując odstąpienie pasa gruntu o szerokość 1,6 m. Jednak Pani Maria Danak oczekiwała poszerzenia swojej działki o co najmniej 3 m. W związku z tym, iż na propozycję pełnomocnika właściciela działki nr 765 – Pani Maria Danak nie wyraziła zgody, Komisja zaproponowała pozostawienie projektu bez zmian.

Rozpatrując zastrzeżenie Pani Marii Danak - Starosta Leżajski podjął rozstrzygnięcie zgodne z opinią Komisji doradczej, pozostawiając projekt bez zmian. Swoje stanowisko uzasadnił tym, że działka nr 764 została zaprojektowana w sposób racjonalny, poprawiający warunki jej użytkowania w stosunku do działki przedscaleniowej. Wydzielono ekwiwalent o podobnej kulturze rolnej, a powyższa zmiana nie wpłynie na pogorszenie zagospodarowania. Różnicę ekwiwalentów należy rozliczyć dopłatami pieniężnymi według szacunku gruntów.

*Przed scaleniem Pani Maria Danak posiadała grunty w działkach ewidencyjnych nr nr 538/1, 538/2 (działka siedliskowa), 600, 607, 611/2, 613 i 821 o łącznej powierzchni 1,3750 ha oszacowane na wartość 140,31 punktów szacunkowych (po potrąceniu 2% na drogi 137,51 punktów). Życzenia do projektu scalenia złożyła w dniu 25 stycznia 2021 r.: W działce zabudowanej nr nr 538/1 i 538/2 granice z drogą nr 534/1 pozostawić 1 m od istniejącego ogrodzenia. Ekwiwalent za działkę nr 321 pozostawić w dotychczasowy rejonie. Ekwiwalent za działkę nr 613 wydzielić wraz z ekwiwalentem za działki nr 600, 611/2 i 607. W wyniku scalenia grunt ekwiwalentowy wydzielono w działkach nr nr 683, 764, 820 i 821 (działka siedliskowa) o łącznej powierzchni 1,3383 ha oraz wartości 137,53 punktów.*

Odchyłka wynosi +0,02 punktu szacunkowego (odchyłka dopuszczalna  $\pm 4,13$  punkty). Z tytułu wydzielenia gruntów o większej wartości szacunkowej w porównaniu ze stanem przedscaleniowym, zobowiązano do dokonania dopłaty pieniężnej w kwocie 4 zł,

z tytułu dokonania potrącenia na drogi przydzielono dopłatę pieniężną w kwocie 560 zł. Wydzielono pełny należny ekwiwalent gruntowy.

Rozpatrując zastrzeżenie Pani Marii Danak – Starosta Leżajski podjął rozstrzygnięcie zgodne z opinią Komisji doradczej, pozostawiając projekt scalenia bez zmian. W uzasadnieniu rozstrzygnięcia ocenił projekt scalenia słusznie stwierdzając, że działka nr 764 została zaprojektowana w sposób racjonalny, poprawiający warunki jej użytkowania w stosunku do gruntu przedscaleniowego. Wydzielono ekwiwalent o podobnej kulturze rolnej, a powyższa zmiana nie wpłynie na pogorszenie zagospodarowania.

Grunt siedliskowy przed scaleniem oznaczony działką nr 538/2 o powierzchni 0,1778 ha, w wyniku scalenia został wyodrębniony w działce nr 821 o powierzchni 0,1782 ha. Stanowiący z gruntem siedliskowym jedność gospodarczą grunt przysiedliskowy przed scaleniem oznaczony działką nr 538/1 o powierzchni 0,1661 ha, w wyniku scalenia oznaczono numerem działki 820 o powierzchni 0,1636 ha.

Poscaleniową działkę nr 683 o powierzchni 0,4747 ha wydzielono w rejonie położenia przedscaleniowej działki nr 821 o powierzchni 0,4254 ha, nowa działka nr 683 zawiera znaczną część przedscaleniowej działki nr 821.

Również poscaleniowa działka nr 764 o powierzchni 0,5218 ha położona jest w rejonie położenia przedscaleniowych działek nr nr 600, 607 i 611/2 oraz 613 i w znacznej części zawiera grunt przedscaleniowy.

Pani Maria Danak w zastrzeżeniu do projektu scalenia gruntów podała, że drzewka na działce nr 607 posadziła w 2019 r. W postanowieniu Starosty Leżajskiego z dnia 02 kwietnia 2019 r. nr GN.661.37.2019, w sprawie wszczęcia postępowania scaleniowego gruntów wsi Laszczyny, poinformowano, że dokonywanie jakichkolwiek trwałych inwestycji na gruntach poddanych scaleniu bez zgody Starosty Leżajskiego i wiedzy geodety - projektanta scalenia, nie będzie brane pod uwagę przy wydzielaniu gruntów poscaleniowych. Przedmiotowe nasadzenia można przesadzić na inny grunt.

Przed scaleniem Pani Maria Danak poza gruntem siedliskowym i przysiedliskowym, grunty rolne posiadała w 5 działkach ewidencyjnych. Po scaleniu grunty rolne wydzielono w 3 działkach ewidencyjnych. W znacznej części przedscaleniowe grunty rolne Pani Marii Danak weszły do jej działek poscaleniowych.

Celem scalenia gruntów wykazanych w art. 1 ustawy o scalaniu wymianie gruntów jest tworzenie korzystniejszych warunków gospodarowania dla wszystkich uczestników scalenia, jednocześnie szukając najlepszego rozwiązania w danych warunkach, tak aby w miarę możliwości uwzględnić interesy i życzenia wszystkich uczestników scalenia.



Zaprojektowanie ekwiwalentu w innej lokalizacji nie było możliwe ze względu na zaprojektowanie ekwiwalentów innych uczestników scalenia.

Biorąc powyższe pod uwagę, brak jest podstaw do uchylenia decyzji w wyżej opisanym zakresie ponieważ organ I instancji przygotowując projekt scalenia gruntów wsi Laszczyny przyjął w nim rozwiązania techniczne zapewniające realizację celów scalenia. Ponadto przeprowadził postępowanie scaleniowe z zachowaniem przewidzianej w u.s.w.g. procedury. Należy podkreślić, że zarzuty zawarte w odwołaniu Pani Marii Danak nie potwierdziły się. Nie stwierdzono zarzucanego naruszenia przepisów K.p.a. ani u.s.w.g. wymienionych w odwołaniu.

Argumenty podnoszone przez skarżącą nie pozwalają na uznanie, że organ I instancji rozstrzygając przedmiotową sprawę dopuścił się przekroczenia granic uznania administracyjnego, co skutkowałoby przyjęciem dowolności rozstrzygnięcia. Organ I instancji podejmował działania dla określenia najbardziej optymalnego rozwiązania problemów uczestniczki scalenia, ale gdy skarżąca domaga się wyłącznie aby jej działki zostały „przywrócone do stanu uwzględniającego[Jej] uzasadnione wnioski co do propozycji scaleniowych” lub nie wyraża zgody na przebieg nowo projektowanych granic nieruchomości wydzielonych Jej w wyniku scalenia to wartością dla rozpatrzenia takich zarzutów jest dobro wspólne uczestników scalenia, którzy znaleźli się w identycznej sytuacji prawnej jako uczestnicy scalenia. Dodać należy że na ogólną liczbę 401 jednostek rejestrowych uczestników scalenia jedynie skarżąca złożyła odwołanie od decyzji I instancji co nie świadczy, że tylko jej interesy zostały naruszone.

Decyzji Starosty Leżajskiego z dnia 05 października 2022 r. nr GN.661.37.2019 na podstawie art. 108 K.p.a. nadano rygor natychmiastowej wykonalności, ze względu na terminy wykonania następujących etapów prac: zagospodarowanie poscaleniowe, wprowadzenie zmian w ewidencji gruntów i budynków po scaleniu, sporządzenie dokumentacji do ksiąg wieczystych oraz umożliwienie uczestnikom scalenia równoczesne objęcie w posiadanie wydzielone w projekcie scalenia.

Ponadto organ I instancji wskazał, że przedłużanie się etapu wykonania decyzji, skutkować będzie ograniczeniami w dysponowaniu prawem własności (obróć, realizacja inwestycji) oraz zacieraniem się rezultatów scalenia na gruncie.

W ocenie organu odwoławczego przedstawione wyżej przesłanki dają podstawę do nadania zaskarżonej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Zgodnie z przepisem art. 130 § 2 i 3 Kpa wniesienie odwołania w terminie nie wstrzymuje wykonania decyzji, gdy

został jej nadany rygor natychmiastowej wykonalności oraz gdy podlega ona natychmiastowemu wykonaniu z mocy ustawy.

Reasumując dotychczasowe rozważania jeszcze raz należy podkreślić, że postępowanie scaleniowe gruntów przeprowadza się w dialogu i partnerstwie uczestniczących w nim stron, w ramach samorządu rolniczego i terytorialnego. Przeprowadzenie postępowania scaleniowego wymaga aktywnego i odpowiedzialnego udziału wszystkich uczestników w tworzeniu projektu scalenia gruntów, mającego na celu poszukiwanie i wypracowywanie rozwiązań projektowych powszechnie akceptowanych. Projekt scalenia gruntów jest porozumieniem uczestników scalenia wypracowanym w toku postępowania scaleniowego.

Decyzja zatwierdzająca opracowany projekt scalenia gruntów ma charakter konstytutywny, ponieważ tworzy ona nowy stan faktyczny w stosunku do wszystkich uczestników scalenia. Decyzja ta wydana na podstawie jednej podstawy prawnej, obejmując jeden obszar scalenia, obejmuje równocześnie wielu uczestników, z których każdy ma inaczej ustalony stan faktyczny.

Wyjaśnić należy, że zadaniem organu odwoławczego, w zakresie wyboru rozwiązań scalenia jest zbadanie czy te rozstrzygnięcia nie posiadają cech dowolności, czy w sposób należyty zostały wyważone interesy społeczne i uzasadnione interesy poszczególnych uczestników scalenia. Z akt sprawy nie wynika, aby wydzielając ekwiwalenty uczestnikom scalenia doszło do naruszenia przepisów ustawy.

Poprawa struktury obszarowej i uzyskanie korzystnych warunków gospodarowania to ogólny cel scalenia, co nie oznacza, że w każdym przypadku tej procedury został on w równym stopniu osiągnięty w stosunku do każdego z uczestników scalenia. Jednakże poczucie nieuwzględnienia indywidualnych interesów, wynikające z braku akceptacji dla przyznanego ekwiwalentu, nie jest argumentem wystarczającym dla podważenia legalności decyzji, bowiem organ „waży” wiele spornych interesów (wyrok WSA w Rzeszowie, sygn. akt II Sa/Rz 1167/18).

Postępowanie scaleniowe gruntów przeprowadza się z udziałem i dla dobra właścicieli tych gruntów w celu poprawienia warunków życia i gospodarowania mieszkańców wsi. W szczególności celem scalenia gruntów jest w miejsce dotychczasowej szachownicy gruntów, zaprojektowanie funkcjonalnej sieci dróg ogólnodostępnych do wszystkich gruntów siedliskowych i rolnych oraz racjonalne ukształtowanie układu i kształtu działek. Prace scaleniowe gruntów wraz z zagospodarowaniem poscaleniowym są bardzo kosztowne.



W związku z tym ponoszone na scalenie i zagospodarowanie poscaleniowe koszty powinny być efektywnie zainwestowane.

Skutkiem prawnym scalenia gruntów jest to, że wszystkie osoby zainteresowane tracą prawa własności do gruntów dotychczas posiadanych, a zachowują w tym samym rozmiarze prawa do wydzielonych w drodze scalenia gruntu ekwiwalentnego. Nowy właściciel gruntów wydzielonych mu w wyniku scalenia otrzymuje je w stanie wolnym od obciążeń z wyjątkiem służebności gruntowych, które pomimo scalenia nie utraciły znaczenia i nie zostały – stosownie do art. 19 u.s.w.g. – zniesione bez odszkodowania.

Wprawdzie art. 29 ust. 2 u.s.w.g. reguluje sprawę przeniesienia obciążeń wpisanych do ksiąg wieczystych z gruntów poddanych scaleniu na grunty wydzielone w wyniku scalenia, ale dotyczy to obciążeń zabezpieczonych na nieruchomościach poprzednio posiadanych przez właściciela. Uregulowanie to jest wyrazem bardziej ogólnej myśli legislacyjnej związanej z istotą scalenia, że właściciel gruntu, jaki mu przypadł w wyniku scalenia, nie może być obciążony ciężarami z tytułu praw rzeczowych i obligacyjnych, jakie ciążyły na dotychczasowym właścicielu (grunty wydzielone w wyniku scalania nabywane są w sposób pierwotny).

W myśl art. 23 ust. 1 u.s.w.g. projekt scalenia gruntów określa proponowane granice wydzielonych gruntów oraz określone w tym przepisie zasady obejmowania tych gruntów w posiadanie. Na podstawie art. 27 ust. 3 u.s.w.g., projekt scalenia gruntów zatwierdza, w drodze decyzji, starosta. Decyzja o zatwierdzeniu projektu scalenia, poza wymogami określonymi w przepisach K.p.a., określa między innymi: obszar scalenia gruntów oraz terminy i zasady objęcia w posiadanie gruntów wydzielonych w wyniku scalenia oraz sposoby rozliczeń (art. 27 ust. 4 u.s.w.g.).

Decyzja ostateczna zatwierdzająca projekt scalenia gruntów, stanowi zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy scaleniowej między innymi podstawę do wprowadzenia uczestników w posiadanie wydzielonych im gruntów, na warunkach określonych w protokole zasad obejmowania nowych gruntów w posiadanie, stanowiącym załącznik do decyzji.

Na podstawie art. 30 u.s.w.g. dokonano wprowadzenie uczestników scalenia w posiadanie wydzielonych gruntów następuje na zebraniu uczestników, zwołanym przez starostę. Za datę objęcia w posiadanie przez uczestników scalenia nowo wydzielonych gruntów uważa się termin zebrania, który zgodnie z art. 30 cytowanej u.s.w.g. jest skuteczny w stosunku do wszystkich uczestników scalenia.

W przedmiotowym postępowaniu scaleniowym w myśl przepisu art. 30 u.s.w.g., Starosta Leżajski zwołał zebranie uczestników scalenia gruntów wsi Laszczyzny na dzień

19 października 2022 r. Na zebraniu tym dokonano wprowadzenia w posiadanie uczestników scalenia gruntów wydzielonych im w wyniku scalenia na mocy decyzji Starosty Leżajskiego z dnia 05 października 2022 r. nr GN.661.37.2019, oraz odczytano zasady objęcia w posiadanie nowo wydzielonych gruntów. Ponadto wyjaśniono zgłoszone wątpliwości.

Z chwilą takiego wprowadzenia w posiadanie uczestnik scalenia, który zastosował się do zatwierdzonych w projekcie scalenia granic jego nieruchomości, korzysta w sposób ciągły z ochrony posesoryjnej przewidzianej zarówno w systemie prawa administracyjnego (art. 32 u.s.w.g. odsyłający do przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji) jak i cywilnego (art. 341 i następne Kodeksu cywilnego).

Ponieważ decyzji tej na podstawie art. 108 K.p.a. nadano rygor natychmiastowej wykonalności, stan wykazany w projekcie scalenia gruntów, stał się stanem prawnie obowiązującym.

Samoistny posiadacz nieruchomości objętej postępowaniem scaleniowym, który w zamian obejmuje w posiadanie inną nieruchomość wydzieloną w tym postępowaniu, zachowuje ciągłość posiadania niezbędną do nabycia własności nieruchomości przez zasiedzenie także wtedy, gdy nie był uczestnikiem tego postępowania jako właściciel w rozumieniu art. 1 ust. 2 pkt 4 ustawy (uchwała Sądu Najwyższego z dnia 20 lutego 2013 r. sygn. akt III CZP 98/12).

Stosownie do art. 24 ust. 2a pkt 1) lit. b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 z późn. zm.), informacje zawarte w ewidencji gruntów i budynków podlegają aktualizacji z urzędu, jeżeli zmiany tych informacji wynikają między innymi z decyzji administracyjnych – w przedmiotowym przypadku taką decyzją jest decyzja Starosty Leżajskiego z dnia 05 października 2022 r. nr GN.661.37.2019, której nadano rygor natychmiastowej wykonalności. Stan własności wykazany w zatwierdzonym projekcie scalenia gruntów jest ujawniany w księgach wieczystych na podstawie ustawy z dnia 17 lutego 1960 r. o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych (Dz. U. z 1960 r. Nr 11, poz. 67 z późn. zm.).

Oceniając przeprowadzone scalenie gruntów wsi Laszczyny uznać należy, że przeprowadzone zostało z zachowaniem przepisów prawa. Nie można również zarzucić organowi przekroczenia granic w zakresie wyboru rozwiązań technicznych zapewniających realizację celów scalenia.

Reasumując stwierdzić należy, że procedura scalania gruntów dokonuje radykalnej zmiany konfiguracji działek i zmiana ta - w przypadku objęcia nią kilkuset uczestników - nie zadowoli każdego i zawsze będzie istniała pewna grupa osób, która nie



będzie zadowolona, czy też nie będzie wyrażała zgody na zaproponowane nieruchomości. Mało prawdopodobne jest, aby każdy uczestnik zaakceptował przydzielone mu grunty. Taka sytuacja ma miejsce w niniejszej sprawie, przy czym ilość osób niezadowolonych z dokonanego scalenia i wymiany gruntów stanowi niewielki odsetek uczestników scalenia. Postępowaniem scaleniowym gruntów wsi Laszczyny objęto obszar 388,3005 ha gruntów należących do 401 jednostek rejestrowych. Do okazania projektu scalenia stawili się przedstawiciele 151 jednostek, spośród których 3 zgłosiło zastrzeżenia do projektu scalenia (co stanowi 0,75% ogólnej liczby jednostek rejestrowych). Od decyzji Starosty Leżajskiego z dnia 05 października 2022 r. nr GN.661.37. 2019, zatwierdzającej projekt scalenia odwołała się Pani Maria Danak (1 odwołanie - co stanowi 0,25% jednostek rejestrowych).

W ocenie organu odwoławczego oznacza, to że cel scalenia został osiągnięty i zasadniczo nastąpiła poprawa w ukształtowaniu gospodarstw rolnych.

**Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w rozstrzygnięciu decyzji.**

Decyzja niniejsza jest **o s t a t e c z n a**.

**Pouczenie:**

- 1) Decyzja niniejsza może być zaskarżona, za moim pośrednictwem, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.
- 2) Z treści art. 49 K.p.a. wynika, że w przypadku zawiadomienia stronom decyzjach w formie publicznego obwieszczenia, zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej.
- 3) Z art. 29 ust. 1 ustawy o scalaniu i wymianie gruntów wynika, że decyzję organu wyższego stopnia w sprawach scaleń, podaje się do publicznej wiadomości przez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego organ odwoławczy. Z ust. 2 tego przepisu wynika z kolei, że z dniem upływu terminu, o którym mowa w ust. 1, decyzję organu odwoławczego, uważa się za doręczoną wszystkim uczestnikom scalenia.

- 4) Stosownie do przepisów art. 230 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą P.p.s.a oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 221, poz. 2193 z późn. zm.), od skargi od decyzji pobiera się wpis stały wynoszący 200 zł. Opłaty sądowe należy uiszczać w kasie Sądu lub przelewem na rachunek bankowy Sądu.
- 5) Strona ma możliwość ubiegania się o prawo pomocy obejmujące zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego, na zasadach określonych w rozdziale 3 ustawy P.p.s.a.
- 6) W myśl art. 299 § 2 ustawy P.p.s.a – jeżeli strona nie ma miejsca zamieszkania lub zwykłego pobytu albo siedziby w Rzeczypospolitej Polskiej lub innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym i nie ustanowiła pełnomocnika do prowadzenia sprawy mającego miejsce zamieszkania lub siedzibę w Rzeczypospolitej Polskiej, jest obowiązana wraz z wniesieniem skargi ustanowić pełnomocnika do doręczeń mającego miejsce zamieszkania lub siedzibę w Rzeczypospolitej Polskiej.

Zwolnione z opłaty skarbowej.  
Część I, pkt 53 w kolumnie „Zwolnienia”  
pkt 1 załącznika do ustawy  
z dnia 16. 11.2006 r. o opłacie skarbowej  
(Dz. U. z 2022 r., poz. 2142 z późn. zm.)



Z up. ~~WOJEWODY PODKARPACCKIEGO~~  
*Grażyna Podgórska*  
Podkarpacki Wojewódzki Inspektor  
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

#### Otrzymują:

1. Uczestnicy postępowania scaleniowego  
(w drodze obwieszczenia poprzez wywieszenie i zamieszczenie na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń Urzędu Gminy Grodzisko Dolne, Sołectwa Laszczyny, oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych Starostwa Powiatowego w Leżajsku i Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie),
2. Pan Marek Śliż – Starosta Leżajski (za pośrednictwem e-PUAP) prowadzący sprawę w pierwszej instancji oraz celem zamieszczenia w BIP Starostwa Powiatowego w Leżajsku stosownie do art. 28 ust. 1 u.s.w.g.,
3. Pan Jacek Chmura - Wójt Gminy Grodzisko Dolne (za pośrednictwem e-PUAP) celem wywieszenia na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy stosownie do art. 28 ust. 1 u.s.w.g.,



4. Pan Dariusz Lizak - sołtys wsi Laszczyny celem wywieszenia na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń Sołectwa stosownie do art. 28 ust.1 u.s.w.g.

Do wiadomości:

1. Pan Władysław Ortyl  
Marszałek Województwa Podkarpackiego  
(za pośrednictwem ePUAP)

### **Klauzula informacyjna**

Zgodnie z przepisami ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (dalej: RODO) informujemy, że:

- 1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Wojewoda Podkarpacki z siedzibą w Rzeszowie, ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów,
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu realizacji ustawowych zadań Wojewody Podkarpackiego związanych z postępowaniem administracyjnym;
- 3) Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji celu przetwarzania wskazanego w pkt 2, oraz wygaśnięcia obowiązku archiwizacji danych wynikającego z przepisów prawa;
- 4) Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez upoważnione w Urzędzie osoby;
- 5) odbiorcami Pani/Pana danych osobowych będą wyłącznie podmioty uprawnione do uzyskania danych osobowych na podstawie przepisów prawa lub na podstawie zawartych przez PUW w Rzeszowie umów (np. na świadczenie usług serwisu i utrzymania systemów teleinformatycznych wykorzystywanych przy przetwarzaniu danych osobowych w PUW w Rzeszowie);
- 6) podanie danych osobowych jest obowiązkowe i umożliwi realizację zadań wskazanych w pkt 2;
- 7) przysługuje Pani/Panu prawo do:
  - żądania dostępu do danych osobowych na podstawie art. 15 RODO,
  - sprostowania swoich danych na podstawie art. 16 RODO,
  - ograniczenia przetwarzania danych na podstawie art. 18 RODO oraz ich usunięcia po ustaniu okresu przechowywania, w myśl obowiązujących przepisów;
- 8) przysługuje Pani/Panu prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych, jednak pozytywne rozpatrzenie Pani/Pana sprzeciwu wobec przetwarzania danych musi być zgodne z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie;
- 9) przysługuje Pani/Panu prawo do przenoszenia swoich danych, jednak pozytywne rozpatrzenie Pani/Pana prawa do przeniesienia Pani/Pana danych musi być zgodne z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie;
- 10) Pani/Pana dane nie będą poddane zautomatyzowanym procesom związanym z podejmowaniem decyzji, w tym profilowaniu;
- 11) Pani/Pana dane nie będą przekazane odbiorcom w państwach znajdujących się poza Unią Europejską i Europejskim Obszarem Gospodarczym lub do organizacji międzynarodowej.

W przypadku jakichkolwiek wątpliwości czy pytań w zakresie przetwarzania Pani/Pana danych osobowych podczas prowadzonej Pani/Pana sprawy oraz korzystania z praw związanych z przetwarzaniem danych osobowych może się Pani/Pan kontaktować się z Inspektorem Ochrony Danych w Podkarpackim Urzędzie Wojewódzkim w Rzeszowie:

- listownie na adres Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie,
- telefonicznie 17 867-13-10, 17 867-13-07,
- e-mailowo [rodo@rzeszow.uw.gov.pl](mailto:rodo@rzeszow.uw.gov.pl),
- osobiście w siedzibie Urzędu przy ul. Grunwaldzkiej 15 w Rzeszowie.

Jeśli uzna Pani/Pan, że dane osobowe nie są przetwarzane w sposób prawidłowy, przysługuje Pani/Pan prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego.