



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 5/ 25 /2018

z dnia 7 maja 2018 roku

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**

Urząd Gminy w Grodzisku Dolnym
Wpłynęło
08-05-2018
Nr 3860
Zaś.
Podpis

DEKRETACJA ZASTĘPCY
Skierowano do RbG
(podpis)

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodzisko Dolne sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 1. Maria Czarnik - Goleś | - przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | - członek |
| 3. Waldemar Witalec | - członek |

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561);

postanawia,

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2017 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 21/18 Wójta Gminy Grodzisko Dolne z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za rok 2017.

I. Wójt Gminy Grodzisko Dolne przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 roku,
- Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 roku,
- Rb-PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 roku,
- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 roku,
- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 roku,
- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 roku,

- Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 roku,
 - Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunku o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2017 r.,
 - Rb-50 sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2017 roku,
 - Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2017 roku,
 - Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej.
 - Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za 2017 r. złożone zostało wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz zawiera sprawozdanie opisowe z wykonania planu finansowego instytucji kultury.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za 2017 r. zawiera:

- Część opisową dotyczącą realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy, przychodów i rozchodów budżetu, zadłużenia Gminy Grodzisko Dolne oraz informację o stanie środków na rachunku bankowym na dzień 31 grudnia 2017 r.
- Informację o stopniu realizacji inwestycji finansowanych ze środków unijnych,
- Planowane i wykonane dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
- Tabelaryczne zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy ze wskazaniem rodzaju dotacji i uwzględnieniem podziału dla sektora finansów publicznych i poza sektor finansów publicznych.
- Tabelaryczne zestawienie otrzymanych dotacji celowych i wydatków poniesionych w ramach realizacji zadań z zakresu administracji rządowej w 2017 r.
- Wykaz jednostek budżetowych, o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach publicznych które utworzyły rachunki dochodów własnych.
- Tabelaryczne zestawienie dochodów z uwzględnieniem kwot planu, wykonania i procentowego wykonania.
- Tabelaryczne zestawienie wydatków z uwzględnieniem kwot planu, wykonania i procentowego wykonania.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r., poz. 2077) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, **w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej**,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa

członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;

- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone przez Wójta Gminy Grodzisko Dolne zarządzenie Nr 21/18 z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za rok 2017 zawiera wszystkie wyżej wymienione elementy. Jednakże **Skład Orzekający** zauważa, że **tabelaryczne zestawienie wykonanych dochodów budżetu** Gminy Grodzisko Dolne na 2017 r. **winno być sporządzone w szczególności nie mniejszej jak w uchwale budżetowej, a więc ze wskazaniem źródeł dochodów**. Natomiast w przedstawionym zestawieniu ujęto dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe oraz wskazaniem procentowego wykonania dochodów poprzestając na przytoczeniu nazw paragrafów dochodowych: „wpływy z różnych opłat”, „wpływy z różnych dochodów”, „wpływy z różnych rozliczeń”, „wpływy z usług”.

II. Na podstawie przedłożonych sprawozdań Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Gminy Grodzisko Dolne budżet na 2017 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów ogółem w kwocie 37.524.667,84 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 33.005.108,01 zł - co stanowi 87,95% przyjętego planu.
 - dochody bieżące zaplanowano w kwocie 30.517.506,24 zł, a wykonano w kwocie 30.562.920,33 zł, tj. 100,14% planu,
 - dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 7.007.161,60 zł i wykonano w kwocie 2.442.187,68 zł, tj. 34,85% planu.
2. Uchwalony przez Radę Gminy Grodzisko Dolne budżet na rok 2017, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku ustalał plan wydatków w łącznej kwocie 45.415.930,65 zł, a wykonano wydatki w kwocie 37.991.353,18 zł, co stanowi 83,65% planu.
 - wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 28.124.933,62 zł, a wykonano w kwocie 26.600.848,30 zł, tj. 94,58% planu,
 - wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 17.290.997,03 zł, a wykonano w kwocie 11.390.504,88 zł, tj. 65,87% planu,
3. Nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
4. Przychody budżetu Gminy Grodzisko Dolne na 2017 r. zaplanowano w kwocie 8.572.998,57 zł, a wykonano w kwocie 7.465.113,34 zł - co stanowi 87,07% planu.
5. Rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w kwocie 681.735,76 zł.
6. Budżet Gminy Grodzisko Dolne na 2017 r. zaplanowany został z deficytem w kwocie 7.891.262,81 zł.

Z przedłożonego sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 r. wynika, że na koniec 2017 r. osiągnięto deficyt w kwocie 4.986.245,17 zł.
7. Łączna kwota długu Gminy Grodzisko Dolne na dzień 31 grudnia 2017 r. zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami, w tym ze Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych

oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 r. stanowi kwotę 6.381.564,70 zł, to stanowi 19,33% wykonanych dochodów.

8. Należności Gminy Grodzisko Dolne, w tym wymagalne na dzień 31 grudnia 2017 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb – N o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 r. stanowią kwotę 695.651,36 zł.
9. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
10. Zgodnie z zasadą równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że;
- dochody bieżące wykonano w kwocie 30.562.920,33 zł,
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 26.600.848,30 zł
- Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że przywołana wyżej zasada została zachowana.
11. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, że ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2017 r. wynika, że dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowane zostały na kwotę 440.522,17 zł, natomiast wykonane wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi stanowią kwotę 452.008,74 zł. Różnica wynosi 11.486,57 zł.
- Zgodnie z art. 6 r. ustawy z dnia 13 września 1996 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2017 r. poz. 1289 ze zm.) **z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi**, które obejmują koszty:
- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
 - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
 - 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.
- Z przywołanego powyżej przepisu ustawy wynika konieczność bilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za 2017 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz **wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych**, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Grodzisko Dolne
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU

mgr Maria Czarnik-Gólesz