



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Urząd Gminy w Grodzisku Dolnym

WPEŁNIŁO

14-05-2015

Nr 3177 Zał. ....

Podpis ..... 

**UCHWAŁA Nr VI/31 /2015**

z dnia 13 maja 2015 roku

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w RZESZOWIE**

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodzisko Dolne sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Maria Czarnik - Golesz - przewodnicząca
2. Waldemar Witalec - członek
3. Janusz Mularz - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.)

**postanawia,**

**pozytywnie zaopiniować** przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok **z zastrzeżeniem uwagi** zawartej uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**UZASADNIENIE**

W dniu 31 marca 2014 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzanie Nr 13/15 Wójta Gminy Grodzisko Dolne z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za rok 2014.

- I. Wójt Gminy Grodzisko Dolne przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:
1. Sprawozdania budżetowe:
    - Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku,
    - Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku,
    - Rb-PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku,
    - Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku,
    - Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku,

- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku,
- Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku,
- Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunku o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2014 r.,
- Rb-50 sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2014 roku,
- Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2014 roku,
- Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej.
- Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.

Przedłożone sprawozdania budżetowe za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r. zawierają:

- wielkości planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości planowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych przychodów i wydatków samorządowych zakładów budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-30S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.),
- wielkości planowanych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-34 za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2014 r.),
- wielkości zrealizowanych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-34 za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2014 r.).

2. Wójt Gminy Grodzisko Dolne wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2014 r. przedłożył informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, a w sprawozdaniu opisowym zawarł informacje odnoszące się do wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za 2014 r.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2014 r., poz. 885 ze zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) **stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.**

Przedłożone przez Wójta Gminy Grodzisko Dolne zarządzeniem Nr 13/15 z dnia 11 marca 2014 r. sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2014 r. zawiera wyżej wymienione elementy jednakże Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej zwraca uwagę, że celem zachowania przejrzystości sprawozdania w wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne informacje dotyczące stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich należy sporządzić w odrębnym zestawieniu, a nie tylko przy omawianiu wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej.

## II. Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Gminy Grodzisko Dolne budżet na 2014 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 24.456.248,86 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 23.533.805,44 zł, co stanowi 96,22% przyjętego planu.
  - dochody bieżące zaplanowano w kwocie 21.668.317,57 zł, a wykonano w kwocie 21.740.474,60 zł, tj. 100,3% planu,
  - dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 2.787.931,29 zł i wykonano w kwocie 1.793.303,84 zł, tj. 64,3% planu.
2. Uchwalony przez Radę Gminy Grodzisko Dolne budżet na rok 2014, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku ustalał plan wydatków w łącznej kwocie 26.992.925,42 zł, a wykonano wydatki w kwocie 25.518.764,22 zł, co stanowi 94,5% planu.
  - wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 20.425.550,40 zł, a wykonano w kwocie 19.500.041,49 zł, tj. 95,4% planu,
  - wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 6.567.375,02 zł, a wykonano w kwocie 6.018.722,73 zł, tj. 91,6% planu,
  - nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
3. Przychody budżetu Gminy Grodzisko Dolne na 2014 r. ustalono na kwotę 3.176.676,56 zł, do końca 2014 r. wykonano w kwocie 3.176.268,63 zł, co stanowi 99,9% ustalonego planu.
4. Rozchody budżetu zaplanowano na kwotę 640.000,00 zł, wykonano w kwocie 640.000,00 zł, to stanowi 100% planu.
5. Budżet Gminy Grodzisko Dolne na 2014 r. po uwzględnianiu zmian dokonanych w ciągu roku, zaplanowany został z deficytem kwocie 2.536.676,56 zł. Z przedłożonych spr-

wozdań, w tym ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r. wynika, że na koniec 2014 r. deficyt stanowił kwotę 1.984.958,78 zł.

6. Łączna kwota długu Gminy Grodzisko Dolne na dzień 31 grudnia 2014 r. zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami, w tym ze Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r. stanowi kwotę 3.730.652,73 zł, to stanowi 15,85% dochodów wykonanych.
7. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, iż:
  - dochody bieżące wykonano w kwocie 21.740.474,60 zł,
  - wydatki bieżące wykonano w kwocie 19.500.041,49 zł.Skład Orzekający stwierdza, że wymieniona wyżej zasada została zachowana.

8. Skład Orzekający stwierdza rozbieżność dotyczącą kwoty wydatków wykonanych z tytułu wywozu odpadów komunalnych wykazaną między sprawozdaniem Rb – 28S z wykonania planu wydatków budżetowych, a sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za 2014 r.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowane zostały w kwocie 415.734,60 zł, natomiast wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 410.128,44 zł; w tym wydatki z tytułu wywozu odpadów komunalnych wykazano w kwocie 380.000,00 (str. 16 sprawozdania z wykonania budżetu); natomiast ze sprawozdania budżetowego Rb - 28 S wynika, że wydatki (w dz. 900 rozdz. 90002 §4300) z tytułu wywozu odpadów komunalnych wykonano w kwocie 474.761,99 zł. Z powyższego wynika, że wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi powinny zostać wykazane w kwocie 504.369,44 zł.

Zgodnie z zasadą określoną w art. 6 r. ustawy z dnia 13 września 1996 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. u z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przywołanego powyżej przepisu wynika konieczność bilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za 2014 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz **wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych**, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Grodzisko Dolne
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU

  
mgr Maria Czarnik-Goleś